

# LA REGULACIÓN LEGAL DE LAS DROGAS DESDE LA LENTE DE LA JUSTICIA SOCIAL

15 prioridades clave a incluirse en la política de regulación legal que tendrán un impacto directo y fortalecerán el desarrollo sostenible y la equidad global

Nos encontramos en un momento único en la historia. Tenemos una oportunidad excepcional para crear un marco legal sin precedentes que reconfigure uno de los principales comercios ilegales del mundo, para que funcione por la justicia social en lugar de contra ella.

Hemos identificado 15 prioridades clave que se incluirán en la política de regulación legal que tendrán un impacto directo y fortalecerán el desarrollo sostenible y la equidad global.

Este documento es una invitación para que organizaciones y personas defensoras se involucren en el proceso de desarrollo de la regulación legal y, al hacerlo, comiencen a abordar los daños causados por años de prohibición.

un mundo  
con drogas





## Desde mediados del siglo XX, la política global de drogas ha estado dominada por la búsqueda dogmática de la prohibición.

Las consecuencias directas e indirectas de esto han sido: Estados frágiles, conflictos armados y violencia, aumento y niveles sostenidos de pobreza, gobernanza y corrupción irresponsables, injusticia racial y de género, servicios débiles y con fondos insuficientes, y un sector importante de la economía mundial que ha estado en un sector ilegal por muchas décadas, y ahora está siendo regulado en distintos países alrededor del mundo, reconociendo sus múltiples usos. La llamada “guerra contra las drogas” ha sido una guerra contra la dignidad humana, la vida y la salud y que ha trabajado en oposición directa a los **objetivos de desarrollo sostenible (ODS)**.

Hoy en día hay otra opción, que tiene el potencial de trabajar tan poderosamente por la justicia social como la prohibición ha trabajado en su contra.

Este es el enfoque de la regulación legal; regular el mercado mundial de drogas para promover el desarrollo equitativo, defender la salud pública, salvaguardar los derechos humanos y proteger el medio ambiente.

Es una oportunidad que los gobiernos de todo el mundo están empezando a explorar. **La regulación legal está sucediendo.**

Pero aquí radica tanto la oportunidad como la amenaza. Diseñada bien, con la justicia social, los derechos humanos y la salud pública en su corazón, e incluyendo las voces de los más afectados y perjudicados por la prohibición, **la regulación legal podría ser transformadora** y fortalecer nuestro deber global hacia los ODS.

Sin embargo, tiene que ser el tipo correcto de regulación, diseñado a través de un lente de justicia social. Si la regulación legal y los nuevos mercados son capturados por intereses políticos corporativos y neoliberales, la regulación legal podría perpetuar o intensificar muchos de los mismos problemas causados por la prohibición.

Este documento resume el aprendizaje de una serie innovadora de seminarios web globales, explorando lo que debemos priorizar para lograr la regulación legal a través de una lente de justicia social, así como lo que debemos evitar.



## Prohibir la producción y el consumo de drogas solo ha sido el escaparate de la llamada “guerra contra las drogas”.

“Un mundo libre de drogas” – el lema del Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas – no es posible ni realista. Las drogas siempre se han utilizado y se seguirán utilizando con fines tradicionales, medicinales y recreativos. Prohibirlas nunca ha funcionado, y nunca funcionará.

De hecho, la política de drogas ha sido utilizada por los gobiernos durante más de 60 años como una herramienta exitosa de control y opresión para grupos vulnerados. Su motivación siempre ha sido y sigue siendo racista, lo que resulta en vigilancia policial, criminalización y encarcelamiento masivo, mismo que es desproporcionado tanto en escala como en enfoque hacia las comunidades de color, los pueblos indígenas y los grupos marginados.

La política de drogas es el filo del racismo institucional global. Además, socava las democracias, amenaza la justicia de género, socava los servicios públicos y desvía dinero del desarrollo sostenible.

Afortunadamente, el llamado a apoyar en lugar de castigar a las personas y abordar los daños de la prohibición, es cada vez más fuerte desde las bases hasta los organismos intergubernamentales. La regulación legal representa una oportunidad para abordar y comenzar a revertir los daños causados por la prohibición, y está comenzando a ser revaluada en todo el mundo en diferentes formas y jurisdicciones.

Para salvaguardar esta reforma como una que mejore la vida de las personas y proteja el planeta, es esencial que la política de regulación legal se diseñe desde la plena participación de las

comunidades afectadas y las partes interesadas relevantes, equipadas para ejercer una influencia real y hacer que los reguladores rindan cuentas. La política de drogas se cruza con una gran cantidad de áreas de justicia social que incluyen: **justicia comercial, justicia fiscal, justicia racial y de género y salud pública.**

Para dar a la regulación legal su mayor posibilidad de éxito, las personas que trabajan en estas áreas especializadas deben comprometerse y contribuir al diseño de los nuevos modelos regulatorios legales.

Desde las comunidades afectadas y la sociedad civil, hasta las ONG nacionales e internacionales, y todos los que trabajan por la justicia social: **la reforma de la política de drogas debe ser parte de su agenda.**

***“Comenzamos nuestra relación con Ganja (como la llamamos) en el Caribe, mucho antes de que aparecieron las reglas para las drogas psicotrópicas y la Convención de la ONU. Usamos las hierbas para la curación y para prácticas espirituales y religiosas. El cultivo de Ganja es también un medio de desarrollo económico sostenible para nuestra comunidad. Necesitamos una regulación legal que respete nuestros derechos culturales, pero que nos apoye igualmente en la entrada en los nuevos mercados económicos”***

**Vicki Hanson**  
Coordinador, Centro Interdisciplinario para la Investigación del Cannabis, Jamaica  
(Panelista de la serie de seminarios web *Un mundo con drogas*)

***“Ya estamos viendo la corporatización de estos mercados emergentes y los responsables de la formulación de políticas deben combinar esa velocidad y confianza corporativa con un marco creativo y visionario, que funcione para reducir la desigualdad y la pobreza y no perpetuarlas. Un aspecto central de esto es encontrar formas de asegurarse de que aquellos cuyos medios de vida dependen sobre el comercio ilegal de drogas puede ser apoyado para la transición a los mercados legales y que las reformas de la política de drogas harán que sus vidas sean mejores, no peores.”***

**Helen Clark** Presidenta de la Comisión Global sobre Políticas de Drogas y ex Primera Ministra de Nueva Zelanda  
(Panelista de la serie de seminarios web *Un mundo con drogas*)

Los sectores de la justicia mundial y el desarrollo sostenible tienen el deber de solidarizarse con los más vulnerables en esta transición y abogar junto a ellos por sus derechos.

Aquellos que han estado más sujetos a la pobreza y la explotación durante la prohibición seguirán estando en riesgo en un mundo posterior a la prohibición si la regulación legal es cooptada e impulsada por los intereses corporativos y las prácticas comerciales explotadoras.

Sin una fuerte defensa y compromiso con los enfoques de justicia social, la explotación corporativa podría continuar donde lo dejó el crimen organizado. **Ahora es nuestro momento de organizarnos para lograr una transición justa.**



## Prioridades clave para la regulación legal

A partir de una serie innovadora de seminarios web mundiales, que reúnen la reforma de las políticas de drogas con los actores de la justicia mundial y el desarrollo sostenible, la acción contra la pobreza en salud ha identificado 15 prioridades clave que deben abordarse en la regulación legal. Estos se establecen gráficamente en la lente a continuación.

Si estas 15 áreas se adoptan como objetivos prioritarios para la regulación legal (y la efectividad de las regulaciones monitoreadas y evaluadas contra ellas), entonces la regulación legal del comercio de drogas contribuirá poderosamente a fortalecer el desarrollo equitativo y sostenible. Tendrá un impacto sustancial en el progreso hacia al menos 11 de los 17 ODS.

Esta lente también sirve como un llamado a la acción y una guía para la colaboración interseccional e intersectorial donde se requiere la contribución y la experiencia de las personas que trabajan para mejorar la reforma social y ambiental, la justicia, la economía y la gobernanza para diseñar una regulación legal adecuada que brinde justicia social.

Nuestra responsabilidad colectiva, como sector de justicia global y desarrollo sostenible, es garantizar que el proceso de transición se impulse con la plena participación y el liderazgo de las muchas comunidades y partes afectadas. La regulación legal diseñada con una lente de justicia social puede revertir los daños de la prohibición que

han obstaculizado el desarrollo e impactado negativamente a países enteros. Beneficiará no solo a las personas que actualmente están involucradas o sospechosas de estar involucradas con el comercio de drogas, sino a cualquier persona afectada por una gobernanza corrupta e irresponsable, por servicios estatales disfuncionales y con fondos insuficientes (como la atención médica y la educación), y por conflictos armados y violencia.

Esto debe hacerse desde el principio y en todo momento.

Para contribuir a lograr un mundo más sostenible y equitativo, se deben considerar marcos regulatorios legales para toda la cadena de suministro, desde el cultivo, la producción, el comercio, la posesión y el uso. Es importante que estas regulaciones sean culturalmente apropiadas y respeten el uso tradicional. Este sector tiene experiencia en hacer esto. Esta vez, sin embargo, no tenemos que hacerlo retrospectivamente. La ventana de oportunidad para crear el nuevo mercado es ahora.

*“La configuración de un marco legal en Sudáfrica necesita diseñar regímenes de licencias que incluyan a las familias agricultoras. Estas comunidades necesitan comprometerse de manera formal y significativa”*

**Philasande Mahlakata**

Coordinador del proyecto, Umzimvubu Farmers Support Network, Sudáfrica  
(Panelista de la serie de seminarios web *Un mundo con drogas*)

**KEY:** objetivos de desarrollo sostenible que se verán reforzados por la regulación Legal

- GDS 1** Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todas partes
- GDS 2** Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
- GDS 3** Garantizar una vida saludable y promover el bienestar para todos en todas las edades
- GDS 5** Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y niñas
- GDS 8** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
- GDS 9** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible, y fomentar la innovación
- GDS 10** Reducir la desigualdad dentro y entre los países
- GDS 11** Hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
- GDS 12** Garantizar patrones de consumo y producción sostenibles
- GDS 15** Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar de manera sostenible los bosques, combatir la desertificación y detener e invertir la degradación de la tierra y detener la pérdida de biodiversidad
- GDS 16** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, proporcionar acceso a la justicia para todos y construir instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles

CÓDIGO DE COLORES: **Verdes:** Reformas sociales y de medioambiente  
**Amarillos:** Justicia  
**Rosada:** Económicas **Azules:** Gobernanza

# LENTE 1

## Regulación legal de las drogas a través de una lente de justicia social: 15 prioridades clave que deben abordarse que tendrán un impacto directo y fortalecerán el desarrollo sostenible y la equidad global





**Para prevenir el abuso y la cooptación por parte de intereses poderosos, es esencial que se preste especial atención a la regulación de las grandes corporaciones.**

Los pequeños productores y comerciantes necesitan un acceso equitativo a los nuevos mercados. Por esa razón, los gobiernos deben eliminar las barreras técnicas, legales y financieras para permitirlo. Muchos oficios legales actuales, como el café, el algodón, el tabaco, los minerales y la medicina, no son de ninguna manera planos para replicar. Los legados coloniales históricos, que tienen sus raíces en estos oficios, permiten a las corporaciones operar utilizando prácticas similares de extracción y explotación sin control, como el trabajo forzoso, trabajo infantil y condiciones de trabajo inseguras.

Debemos aprender de los modelos extractivos de otros mercados de materias primas, donde éstas se obtienen a bajo precio de los países más pobres y los mayores beneficios del procesamiento gravitan hacia los ricos. En su lugar, deberán elaborarse estrategias de desarrollo industrial. Para que los países más pobres retengan tantos beneficios como sea posible, el sector debe tributar de manera justa y progresiva.

Una regulación débil, que beneficie a las grandes empresas y a las partes interesadas recién formadas y no privilegie a las comunidades afectadas por la guerra contra las drogas ni reconozca el trauma infligido sobre ellas, corre el riesgo de causar más daño que la prohibición misma.

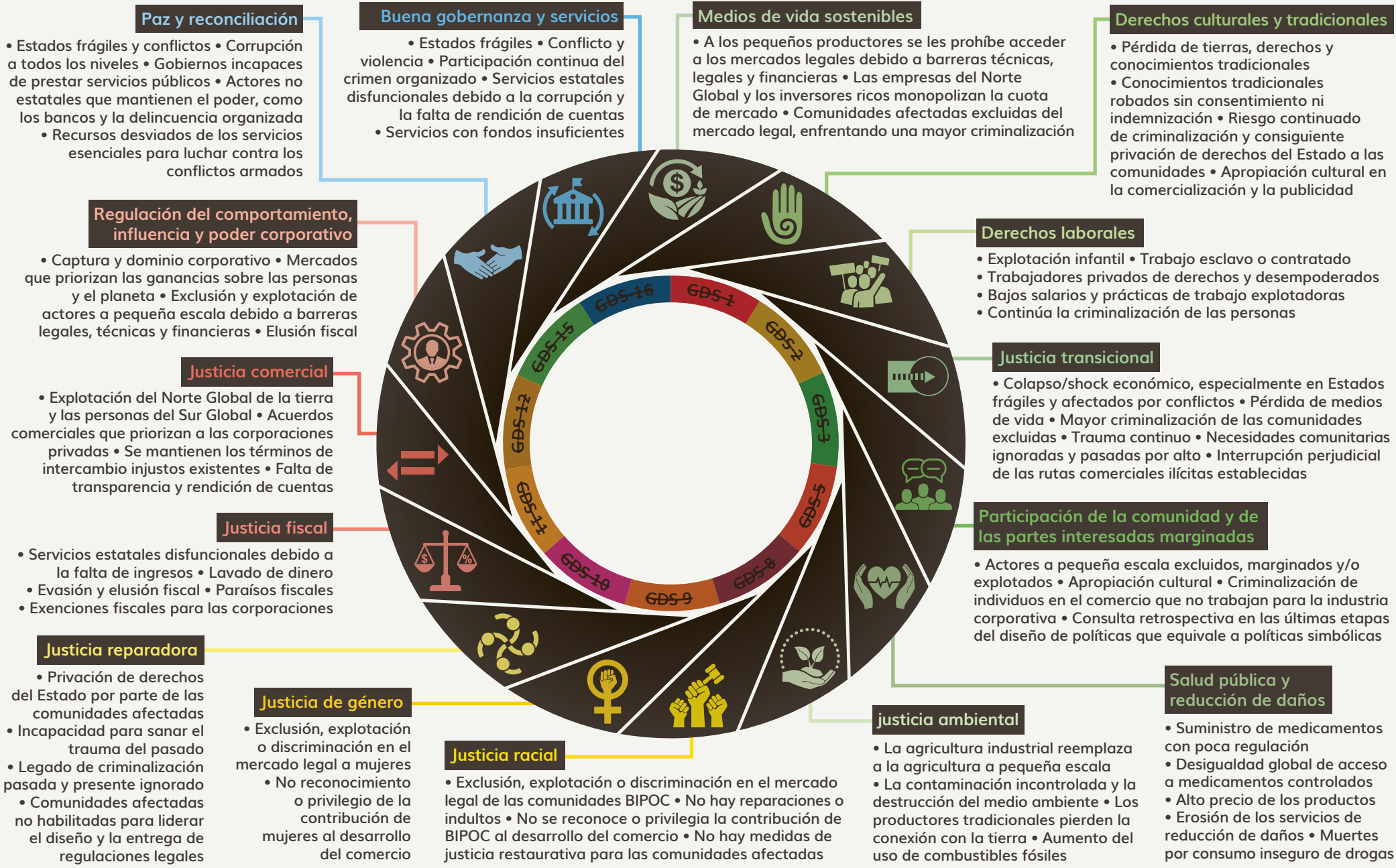
Este lente demuestra las consecuencias de una mala regulación, un paisaje que da rienda suelta a poderosos intereses creados para establecer y garantizar que el capitalismo neoliberal de libre mercado prospere. Esto ya ha comenzado en muchos estados de Estados Unidos y Canadá.





# LENTE 2

## Los riesgos de una regulación legal débil cooptada por las grandes corporaciones y otras élites poderosas podrían replicar daños similares a la prohibición



## Conclusión

**La política de drogas está cambiando. Esto es algo bueno, y hace mucho tiempo que debería haberlo hecho.**

Nos encontramos en un momento único en la historia. Tenemos una oportunidad excepcional para crear un marco legal sin precedentes que reconfigure uno de los principales comercios ilegales del mundo y pueda usarse como modelo para otros sectores, para que funcione por la justicia social en lugar de contra ella.

Sin embargo, esta oportunidad es limitada en el tiempo. Las grandes corporaciones y las élites poderosas se están movilizandoy posicionando rápidamente para llevarnos por un camino muy diferente.

Ahora es nuestro momento unir nuestra experiencia y nuestras fortalezas, para movilizarnos y unirnos a través de sectores y movimientos basados en la justicia y los derechos.

**Poongamos la política de drogas firmemente en la agenda.**



## Regulación legal de las drogas a través de una lente de justicia social

Escrito y diseñado por Clemmie James  
Editado por Martin Drewry y Natalie Sharples  
Aportes e investigaciones de  
Jess Hamer y Tess Woolfenden

**Agradecimientos:** Gracias a todos los que contribuyeron a la serie de seminarios web de 2020. *A World with Drugs: Legal Regulation through a Development Lens*, coordinada en asociación con Health Poverty Action; Ann Fordham y el Consorcio Internacional de Políticas de Drogas; Steve Rolles y Transform Drug Policy Foundation; Zara Snapp e Instituto RIA, Dania Putri e Transnational Institute; Scott Bernstein y Canadian Drug Policy Coalition; y Vicki Hanson y el Centro Interdisciplinario para la Investigación del Cannabis.

Este documento se presentó por primera vez en el 64º período de sesiones de la Comisión de Estupefacientes en abril de 2021.

**Health Poverty Action: Salud para todas y todos en un mundo justo**

✉ Kemp House, 152–160 City Road  
Londres EC1V 2NX

🌐 [healthpovertyaction.org](https://healthpovertyaction.org)

Organización benéfica registrada no. 290535

**HEALTH  
POVERTY  
ACTION**

INSTITUTO RIA

Traducción al español por Jorge Herrera Valderrábano y Romina Vázquez del Instituto RIA. Diseño y gráficos: revangeldesigns.co.uk